



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 10 grudnia 2019 r.

Poz. 7221

Elektronicznie podpisany przez:
Cezary Widomski; LUW
Data: 2019-12-10 14:54:08

UCHWAŁA NR XIV/74/2019 RADY GMINY STANIN

z dnia 28 listopada 2019 r.

w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 t.j.), po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Łukowie w zakresie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych, Rada Gminy Stanin uchwala, co następuje:

§ 1. Określa się szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy Stanin od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 2. 1. Gmina Stanin, w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, będzie świadczyć usługi odbioru następujących frakcji odpadów komunalnych oznaczonych jako:

- 1) „PAPIER” w skład której wchodzi odpady z papieru w tym z tektury, odpady opakowaniowe z papieru, odpady opakowaniowe z tektury,
- 2) „SZKŁO” w skład której wchodzi odpady ze szkła, w tym odpady opakowaniowe ze szkła,
- 3) „METALE I TWORZYWA SZTUCZNE” w skład której wchodzi odpady metali w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady z tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe z tworzyw sztucznych, odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
- 4) „BIO” w skład której wchodzi odpady biodegradowalne ,
- 5) „POPIÓŁ”,
- 6) „ODPADY POZOSTALE” - pozostałe odpady komunalne zbierane selektywnie,

2. Poniższe frakcje odpadów są przyjmowane od mieszkańców w sposób wskazany w § 5:

- 1) przeterminowane leki i chemikalia,
- 2) zużyte baterie i akumulatory,
- 3) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 4) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- 5) odpady budowlane i rozbiórkowe,
- 6) zużyte opony,

7) odpady z pielęgnacji terenów zielonych ,

8) odpady budowlano - remontowe, pochodzące z remontów i innych robot budowlanych wykonywanych we własnym zakresie, na wykonanie których nie jest wymagane uzyskanie pozwolenia na budowę lub nie jest wymagane zgłoszenie do właściwego organu.

§ 3. 1. Nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, na których zamieszkują mieszkańcy w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyposażone będą w:

- 1) worki służące do gromadzenia odpadów o nazwie „PAPIER”,
- 2) worki służące do gromadzenia odpadów o nazwie „SZKŁO „
- 3) worki służące do gromadzenia odpadów o nazwie „METAL I TWORZYWA SZTUCZNE”,
- 4) worki służące do gromadzenia odpadów o nazwie „POPIÓŁ”,
- 5) worki służące do gromadzenia odpadów o nazwie „ODPADY BIODEGRADOWALNE”,
- 6) worki służące do gromadzenia odpadów o nazwie „ODPADY POZOSTAŁE”,

2. Właściciel nieruchomości, który zadeklarował gromadzenie odpadów w sposób selektywny otrzymuje worki na każdą ww. frakcję odpadów, które podmiot odbierający odpady będzie wymieniał na nowe w ilości równej ilości odebranych, wypełnionych worków.

3. Pojemność i ilość pojemników do gromadzenia odpadów komunalnych selektywnie zbieranych, w jakie będzie wyposażona nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, będzie dokonana w oparciu o zadeklarowaną pojemność w złożonej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zgodnie z kolorystyką określoną w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stanin .

4. Pojemniki na odpady komunalne zbierane w sposób selektywny, właściciele nieruchomości niezamieszkałych zapewniają we własnym zakresie i na własny koszt w kolorystyce i pojemności określonej w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stanin.

§ 4. 1. Odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne prowadzone będzie z niżej określoną częstotliwością:

1) w zabudowie jednorodzinnej:

- a) PAPIER - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
- b) SZKŁO - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
- c) METALE I TWORZYWA SZTUCZNE - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
- d) POPIÓŁ - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
- e) ODPADY BIODEGRADOWALNE - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc a w okresie od kwietnia do października - nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie,
- f) ODPADY POZOSTAŁE zbierane selektywnie inne niż wymienione w lit. a-e nie rzadziej niż raz na miesiąc,

2) w zabudowie wielorodzinnej :

- a) PAPIER - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
- b) SZKŁO - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
- c) METALE I TWORZYWA SZTUCZNE - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
- d) POPIÓŁ - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
- e) ODPADY BIODEGRADOWALNE nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc a w okresie od kwietnia do października - nie rzadziej niż jeden raz na tydzień,
- f) ODPADY POZOSTAŁE zbierane selektywnie inne niż wymienione w lit. a-e nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,

3) z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w zależności od zadeklarowanej w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ilości odbiorów poszczególnych frakcji odpadów komunalnych:

- a) PAPIER - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
- b) SZKŁO - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
- c) METALE I TWORZYWA SZTUCZNE - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
- d) POPIÓŁ - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
- e) ODPADY BIODEGRADOWALNE nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc a w okresie od kwietnia do października - nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie,
- f) ODPADY POZOSTALE zbierane selektywnie inne niż wymienione w lit. a-e nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,

§ 5. 1. Frakcje odpadów wymienionych w § 2 ust. 1, od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, odbierane będą również w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, zlokalizowanym w Niedźwiadce gm. Stanin.

2. Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych świadczy usługi odbierania odpadów z częstotliwością raz w tygodniu tj. piątek w godz. od 7.30 do 15.30 .

3. Odpady wielkogabarytowe, meble i zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny będą odbierane od właścicieli nieruchomości w systemie akcyjnym w terminach podanych do publicznej wiadomości przez Gminę Stanin .

4. Frakcje odpadów wymienione w § 2 ust. 2, a w szczególności zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz przeterminowane leki i zużyte opony mogą być przekazywane do punktów odbioru prowadzonych przez przedsiębiorców, którzy na mocy przepisów innych ustaw, mają obowiązek uczestniczyć w ich zbiórce.

5. Transport odpadów do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych mieszkańcy zapewniają we własnym zakresie i na własny koszt. ~~Podmiot prowadzący Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych może odmówić ich przyjęcia, jeżeli ich rodzaj, ilość i charakter powstania może wskazywać, że pochodzą z działalności gospodarczej.~~

§ 6. 1. Przypadki niewłaściwego świadczenia usług przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez podmiot prowadzący Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, właściciele nieruchomości mogą zgłaszać na bieżąco do Urzędu Gminy Stanin w godzinach pracy urzędu:

- 1) pisemnie,
- 2) elektronicznie na adres: stanin@stanin.pl
- 3) telefonicznie numer telefonu: 25 7961078, 25 7981118
- 4) osobiście w siedzibie Urzędu Gminy Stanin .

2. Dokonując zgłoszenia o którym mowa w ust. 1, należy podać w szczególności adres nieruchomości, której dotyczy zgłoszenie, datę wystąpienia nieprawidłowości, opis nieprawidłowości oraz dostępne dowody potwierdzające zaistnienie nieprawidłowości.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stanin .

§ 8. Traci moc uchwała Nr XVII/100/2015 Rady Gminy Stanin z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2016 r. poz. 234).

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2020 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Zofia Czubek



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 2 stycznia 2020 r.

Poz. 29

Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Chruściel; Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublin
Data: 02.01.2020 14:45:20



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.563 .2019 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 31 grudnia 2019 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XIV/74/2019 Rady Gminy Stanin z dnia 28 listopada 2019r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w części obejmującej § 5 ust. 5 zd. drugie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/74/2019 Rady Gminy Stanin z dnia 28 listopada 2019r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w części obejmującej § 5 ust. 5 zd. drugie.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/74/2019 Rady Gminy Stanin została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 grudnia 2019 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Stanin podjęła na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

W myśl art. 6r ust. 3 ustawy, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Pojęcie odpadów komunalnych zostało zdefiniowane w art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. z 2019r. poz. 701, ze zm.). Zgodnie z tym przepisem ilekroć w ustawie mowa o odpadach komunalnych - rozumie się przez to odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów

niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Zgodnie z § 5 ust. 5 uchwały, *podmiot prowadzący Punkt Selektynego Zbierania Odpadów Komunalnych może odmówić ich przyjęcia, jeżeli ich rodzaj, ilość i charakter powstania może wskazywać, że pochodzą z działalności gospodarczej* (zd. drugie).

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja została podjęta z przekroczeniem granic upoważnienia wynikającego z art. 6r ust. 3 w zw. z ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 5 ust. 5 uchwały wprowadzono ograniczenie przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, posługując się bliżej nieokreślonym pojęciem „*rodzaj, ilość i charakter powstania odpadów wskazujący na to, że pochodzą z prowadzenia działalności gospodarczej*”.

Zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawodawca dopuścił wyłącznie ograniczenie w uchwale ilości odbieranych lub przyjmowanych przez pszok odpadów komunalnych obejmujących frakcje: zużyte opony, odpady wielkogabarytowe oraz odpady budowlane i rozbiórkowe. Przepis ten nie zezwala na ograniczenie bliżej nieokreślonej ilości czy rodzajów odpadów komunalnych przyjmowanych w zamian za opłatę za zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Rada gminy nie jest uprawniona do formułowania dowolnych – poza wymienionymi w art. 6r ust. 3a ustawy – ograniczeń ilościowych czy rodzajowych dotyczących przyjmowanych przez pszok odpadów komunalnych. Dotyczy to zarówno ograniczeń ustalonych wprost (np. określona ilość kg, pojemników, litrów wskazanych jednoznacznie frakcji odpadów), jak i pozostawionych swobodnemu uznaniu pracownika pszok – tak jak ma to miejsce w niniejszej sprawie.

Punkt selektywnego zbierania odpadów jest miejscem przyjmowania odpadów komunalnych gromadzonych selektywnie (surowców wtórnych oraz innych problemowych odpadów, których nie można gromadzić razem z pozostałymi odpadami komunalnymi), miejscem, gdzie można dostarczyć wydzielone selektywnie frakcje odpadów komunalnych w każdej ilości, z gwarancją, że zostaną one właściwie i bez szkody dla środowiska zagospodarowane.

W ocenie organu nadzoru, treść § 5 ust. 5 zdanie drugie uchwały, w której użyto ogólnego sformułowania: „*jeżeli ich rodzaj, ilość i charakter powstania może wskazywać, że pochodzą z działalności gospodarczej*” - jest niejasna i niejednoznaczna. Posłużenie się takim sformułowaniem wprowadza nieprzewidzianą przepisami ustawy swobodę w ustalaniu ilości czy też rodzajów przyjmowanych odpadów a tym samym dowolność w realizacji obowiązku przyjmowania selektywnie zebranych frakcji odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Właściciel nieruchomości, ponoszący na rzecz gminy opłatę, o której mowa w art. 6h ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, powinien mieć zagwarantowaną możliwość pozbywania się określonych frakcji odpadów w pszok. Nieprecyzyjne zapisy przedmiotowej uchwały we wskazanym zakresie wprowadzają uznaniowość podmiotów stosujących te przepisy.

Zauważyć należy, iż systemem odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych zorganizowanym przez Gminę Stanin objęty został cały teren tej gminy.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przy czym w myśl ust. 2 rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Stosownie do art. 6c ust. 3 ustawy, uchwała, o której mowa w ust. 2, może dotyczyć wszystkich właścicieli nieruchomości lub właścicieli określonych nieruchomości, w szczególności nieruchomości na których jest prowadzony określony rodzaj działalności.

Rada Gminy Stanin uchwałą Nr XIII/60/2016 z dnia 29 października 2015r. postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Stanin, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Zgodnie z § 1 tej uchwały, *postanawia się o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Stanin na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne*.

Analiza powyższych przepisów ustawy, a zwłaszcza art. 6c ust. 3 w sposób jednoznaczny prowadzi do wniosku, że rada gminy ma pełną swobodę w doborze niezamieszkałych nieruchomości, które chce włączyć

do gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Ustawodawca bowiem wyraźnie wskazał, że uchwała w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, może dotyczyć wszystkich właścicieli nieruchomości lub właścicieli określonych nieruchomości. Tym samym prawodawca lokalny ma swobodę w tworzeniu kształtu lokalnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, która to przejawia się w możliwości objęcia systemem, obok nieruchomości zamieszkałych, wszystkich nieruchomości niezamieszkałych, dowolnie przez siebie wskazanych nieruchomości niezamieszkałych lub nieobjęcia żadnej z nieruchomości niezamieszkałych. Jedynie jako przykład ustawodawca wskazał w art. 6c ust. 3 ustawy, że tymi określonymi nieruchomościami mogą być w szczególności nieruchomości, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności.

Zatem skoro wszystkie nieruchomości położone na terenie gminy Stanin (nieruchomości zamieszkałe i nieruchomości niezamieszkałe) objęte zostały gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, to dokonywanie w § 5 ust. 5 zd. drugie uchwały ograniczeń w zakresie przyjmowania odpadów do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów ze względu na „ilość i charakter powstania odpadów wskazujący na to, że pochodzą z prowadzenia działalności gospodarczej” jest pozbawione podstaw prawnych.

Należy podkreślić, że uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów jako akt prawa miejscowego powinna być sformułowana w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu i nie miał żadnych wątpliwości co do tego, jaką regułę postępowania wyznacza dany przepis, a organ stosujący ten przepis wiedział, w jaki sposób go zinterpretować. Adresaci aktu nie mogą być zaskakiwani treścią nieostrych czy też niepełnych przepisów.

Regulacja uchwały winna również zapewniać ten sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 czerwca 1995r. (sygn. akt SA/Gd 2949/94, OwSS 1996/3/91) uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Teza przedmiotowego orzeczenia będzie miała zastosowanie tym bardziej do aktów prawa miejscowego, które zawierają normy prawa powszechnie obowiązującego na terenie gminy (por. wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 11 października 1991 r., sygn. SA/Wr 1005/91).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/74/2019 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Stanin
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Stanin